**Opgave 2.1**

*uit een krant:*

**Begrotingsnorm en output gap**

Omdat er al enkele jaren sprake is van hoogconjunctuur, gaat het beter met de overheidsfinanciën. Daarom pleiten sommige politici voor afschaffing van de tot dan toe gehanteerde begrotingsnorm. Deze norm houdt in dat er een strikte scheiding is tussen overheidsuitgaven en overheidsontvangsten. De groei van de overheidsuitgaven ligt vast op de verwachte groei van het potentiële bbp. De werkelijke overheidsontvangsten zijn afhankelijk van de conjuncturele ontwikkeling / groei van het werkelijke bbp.

a. Leg uit dat een hoogconjunctuur automatisch leidt tot een verbetering van de overheidsfinanciën. Ga hierbij zowel in op de overheidsinkomsten als op de overheidsuitgaven.

b. Heeft de beschreven begrotingsnorm een anticyclische werking of juist een procyclische werking? Licht het antwoord toe.

De minister van Financiën stelt dat de reeds aanwezige positieve output gap alleen maar groter wordt als op dit moment de begrotingsnorm wordt afgeschaft.

c. Leg de stelling van de minister van Financiën uit.

d. Leg uit welke invloed een positieve output gap heeft op de inflatie. Ga bij je antwoord in op zowel bestedingsinflatie als kosteninflatie.

**Opgave 2.2**

**Overheid ter discussie**

De rol van de overheid van een bepaald land staat regelmatig ter discussie. In dat verband trokken de twee onderstaande krantenkoppen de aandacht.

**kop 1**

*Burgers verwachten meer van overheid bij stijgende welvaart*

**kop 2**

*Overheid kan stapje terug doen bij stijgende welvaart*

Vanuit de samenleving wordt voortdurend druk op de overheid uitgeoefend om de collectieve uitgaven (overheidsuitgaven inclusief sociale uitkeringen) te verhogen. Tegelijkertijd vinden veel politici dat het tekort van de overheid moet worden beperkt. Een en ander is voor politici aanleiding om strikte criteria te formuleren bij het te voeren overheidsuitgavenbeleid. Zo vinden sommigen dat de overheid de overheidsuitgavenquote constant moet houden. Anderen zijn strenger en pleiten er voor de reële overheidsuitgaven constant te houden.

**tabel**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ontwikkeling enkele macro-economische grootheden in de periode 2016-2020** | | | | | |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| binnenlands product (miljarden euro's) | 374,1 | 402,6 | 429,2 | 448,2 | 469,6 |
| overheidsinkomensquote1) | 41,2 | 41,0 | 39,8 | 39,8 | 39,8 |
| overheidsuitgavenquote1) | 41,7 | 39,6 | 40,6 | 40,6 | 40,5 |
| prijspeil (index: 2016 = 100) | 100,0 | 104,2 | 113,8 | 115,8 | 118,1 |
| 1) in procenten van het bruto binnenlands product (bbp) | | | | | |

a. Welke krantenkop past het best bij het criterium om de overheidsuitgavenquote constant te houden? Verklaar het antwoord.

b. In welk jaar of welke jaren was er volgens de tabel sprake van een overschot bij de sector overheid?

c. Zijn de reële collectieve uitgaven in 2020 ten opzichte van 2016 gestegen of gedaald? Verklaar het antwoord met een berekening.

d. Leg uit hoe een stijging van het bruto binnenlands product bij een gelijkblijvend overheidssaldo tot een stijging van de overheidsuitgaven kan leiden.

e. Leg aan de hand van een voorbeeld uit dat een stijging van de overheidsuitgaven kan helpen om een stijging van het potentiële bruto binnenlands product op termijn mogelijk te maken.

**Uitwerking opgave 2.1**

a. De overheidsinkomsten stijgen doordat de overheid meer loonbelasting, vennootschapsbelasting en btw ontvangt als het beter gaat met de economie. De overheidsuitgaven dalen omdat de overheid minder uitkeringen/ toeslagen aan werklozen hoeft te geven.

b. Een anticyclische werking.

De groei van de overheidsuitgaven ligt vast op de trendmatige groei, terwijl de feitelijke overheidsontvangsten afhankelijk zijn van de conjuncturele ontwikkeling.

In een hoogconjunctuur nemen de belastingontvangsten relatief sterker toe dan de overheidsuitgaven, waardoor de bestedingen worden afgeremd / In een laagconjunctuur nemen de belastingontvangsten relatief minder sterk toe dan de overheidsuitgaven, waardoor de bestedingen worden gestimuleerd.  
c. Bij de huidige hoogconjunctuur moeten de bestedingen worden afgeremd om de positieve output gap te verkleinen. Door het afschaffen van de begrotingsnorm is er geen vast percentage meer waarmee de overheidsuitgaven mogen stijgen, dus bestaat de kans dat de overheidsuitgaven sterker gaan stijgen, waardoor de bestedingen juist verder gestimuleerd worden en de positieve output gap groter wordt.

d. - De positieve output gap betekent dat de bezettingsgraad van bedrijven hoog is, waardoor de kans op bestedingsinflatie toeneemt.

- De positieve output gap betekent dat de arbeidsmarkt krap is, waardoor de kans op (loon)kosteninflatie toeneemt.

**Uitwerking opgave 2.2**

a. kop 1

Een constante overheidsuitgavenquote betekent dat de overheidsuitgaven met hetzelfde percentage moeten groeien als het binnenlands product.

b. In 2017.

c. Gestegen.

Overheidsuitgaven 2016: 0,417 × € 374,1 miljard = € 156,0 miljard.

Overheidsuitgaven in 2020: 0,405 × € 469,6 miljard = € 190,2 miljard.

Procentuele stijging collectieve uitgaven: {(190,2 − 156,0) / 156,0} × 100% = 21,9%.

Dat is meer dan de inflatie (van 18,1%) in diezelfde periode.

d. Een stijging van het bruto binnenlands product leidt bij een gelijkblijvende overheidsinkomensquote tot een stijging van de ontvangsten van de collectieve sector, zodat er ruimte ontstaat voor meer uitgaven.

e. De overheid kan de voor productiegroei noodzakelijke randvoorwaarden scheppen in de sfeer van infrastructuur / onderwijs etc., zodat investeringen toenemen. Hierdoor kan de hoeveelheid kapitaal / totale factorproductiviteit groeien, waardoor het potentiële bbp kan groeien.